UBND TỈNH THÁI NGUYÊN **SỞ XÂY DỰNG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 10588 /BC-SXD	*Thái Nguyên, ngày 12 tháng 11 năm 2026*

BÁO CÁO
Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện Văn bản số 13726/UBND-CNN&XD ngày 29 tháng 10 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên (sau đây gọi là dự thảo Quyết định). Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

- Bối cảnh trong nước: cả nước thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (tỉnh, xã) theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, gắn với yêu cầu phân quyền, phân cấp mạnh cho chính quyền cơ sở. Đồng thời, hệ thống pháp luật về phát triển đô thị có sự thay đổi lớn: Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 144/2025/QH15), Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15 về phân loại đô thị và Nghị định số 35/2026/NĐ-CP ngày 22 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ. Theo các quy định này, mỗi phường, đặc khu được xác định là đô thị, hoặc xã, đặc khu dự kiến thành đô thị theo chương trình phát triển đô thị đã được phê duyệt, phải lập kế hoạch phát triển đô thị theo giai đoạn 05 năm; kế hoạch đầu tiên áp dụng cho giai đoạn 2026 - 2030.

- Về bối cảnh quốc tế: dự thảo không chịu tác động trực tiếp bởi các cam kết, điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

a) Chủ trương, đường lối của Đảng

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 và Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị;

- Chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương, nhất là cấp cơ sở, gắn với nâng cao trách nhiệm giải trình, năng lực tổ chức thực hiện của Ủy ban nhân dân cấp xã tại Nghị Quyết 60-NQ/TW ngày 12/04/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng.

b) Chính sách của Nhà nước

- Nghị quyết số 111/2025/UBTVQH15 ngày 24/12/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;

- Nghị định số 35/2026/NĐ-CP ngày 22/01/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết về phân loại đô thị, đặc biệt khoản 4, khoản 6 Điều 8 và điểm a khoản 6 Điều 24 cho phép Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh kế hoạch phát triển đô thị.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo

- Thực trạng pháp luật: Nghị định số 35/2026/NĐ-CP đã quy định trình tự lập, phê duyệt kế hoạch và cho phép Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cấp xã phê duyệt.

Tuy nhiên, hiện nay tỉnh Thái Nguyên chưa có quy định cụ thể về việc phân cấp thẩm quyền này. Do đó, việc phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị vẫn thực hiện theo thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định chung. Đồng thời, trách nhiệm phối hợp, hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra của các sở, ngành cấp tỉnh đối với Ủy ban nhân dân cấp xã sau khi thực hiện phân cấp chưa được cụ thể hóa tại địa phương.

- Nguyên nhân chưa có pháp luật điều chỉnh: Nghị định số 35/2026/NĐ-CP mới quy định cơ chế cho phép Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện phân cấp thẩm quyền phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị cho Ủy ban nhân dân cấp xã; việc quyết định phân cấp cụ thể thuộc thẩm quyền của địa phương. Vì vậy, cần ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh để làm cơ sở triển khai thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc ban hành Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị là cần thiết, xuất phát từ các lý do sau:

- Bảo đảm cấp xã có đủ căn cứ pháp lý để tự phê duyệt kế hoạch và phê duyệt điều chỉnh kế hoạch, không phải trình cấp tỉnh, rút ngắn thời gian, nhất là trong giai đoạn đầu của kỳ kế hoạch 2026 - 2030 và khi phải điều chỉnh trong thời hạn tối đa 03 tháng (khoản 4 Điều 8 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP).

- Gắn quyền hạn với trách nhiệm: cấp xã là cấp tổ chức xây dựng kế hoạch, bố trí nguồn lực và trực tiếp quản lý các dự án, công trình trên địa bàn (khoản 6 Điều 24 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP).

- Phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và chủ trương phân quyền, phân cấp.

- Xác định rõ trách nhiệm của cấp xã và các cơ quan cấp tỉnh để vừa phát huy tính chủ động của cơ sở, vừa duy trì kiểm tra, giám sát thống nhất của cấp tỉnh.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Theo khoản 6 Điều 8 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị theo quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương.

Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh có thẩm quyền ban hành Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị theo quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Những nội dung khác (nếu có)

Không có.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ kết quả đánh giá nêu trên, Sở Xây dựng nhận thấy việc ban hành Quyết định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt kế hoạch phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước về phát triển đô thị trong mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Sở Xây dựng đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định để làm cơ sở tổ chức triển khai thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (để b/c);
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QLN&HTKT. (D.MĐ-02b)

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ XÂY DỰNG
TỈNH THÁI NGUYÊN

Bùi Quang Hưng

Phụ lục

(Ban hành kèm theo Báo cáo số 10588/BC-SXD ngày 12/11/2026 của Sở Xây dựng)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo

CHỦ TRƯƠNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết số 18-NQ/TW; Kết luận số 137-KL/TW; Nghị quyết số 60-NQ/TW: tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Ủy ban nhân dân cấp xã là cấp trực tiếp tổ chức thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn	Điều 1, Điều 2: phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh kế hoạch phát triển đô thị	Đã thể chế đầy đủ	Không
Nghị quyết số 06-NQ/TW; Kết luận số 224-KL/TW: quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị	Điều 3: trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã (chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh và trước pháp luật; sơ kết, tổng kết); trách nhiệm hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra của Sở Xây dựng và các sở, ngành	Đã thể chế đầy đủ	Không
Nghị quyết số 06-NQ/TW; Kết luận số 224-KL/TW: quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị	Điều 1, Điều 3: kế hoạch phát triển đô thị do Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức xây dựng, phê duyệt; Sở Xây dựng theo dõi, tổng hợp	Đã thể chế một phần (dự thảo chỉ quy định về thẩm quyền phê duyệt; nội dung, trình tự lập kế hoạch do Nghị định số 35/2026/NĐ-CP quy định)	Không

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Điều 1: phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng (Ủy ban nhân dân cấp xã thuộc trường hợp phải lập kế hoạch phát triển đô thị)	Khoản 1 Điều 7 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP	Hợp hiến, hợp pháp, thống nhất	Không

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Điều 2: phân cấp phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh kế hoạch phát triển đô thị	Khoản 4, khoản 6 Điều 8; điểm a khoản 6 Điều 24 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP; Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15	Hợp hiến, hợp pháp, thống nhất; đúng thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh	Không
Khoản 1 Điều 3: Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện trình tự, thủ tục, chịu trách nhiệm; sơ kết, tổng kết kế hoạch	Điểm b, c, d, e khoản 2 Điều 8 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP	Một số nội dung về trách nhiệm của UBND cấp xã, trình tự, thủ tục thực hiện, sơ kết, tổng kết đã được quy định tại Nghị định số 35/2026/NĐ-CP. Tuy nhiên, để cụ thể hóa và làm rõ trách nhiệm, trình tự, thủ tục thực hiện của UBND cấp xã sau khi được phân cấp, vẫn cần thiết quy định các nội dung này tại Quyết định, bảo đảm thuận lợi trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện.	Không
Khoản 2, 3, 4, 5 Điều 3: trách nhiệm của Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Môi trường và các sở, ban, ngành	Điểm c khoản 4 Điều 24 Nghị định số 35/2026/NĐ-CP; pháp luật về ngân sách nhà nước, đầu tư công, đất đai, bảo vệ môi trường	Thống nhất, phù hợp chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan	Không
Điều 4, Điều 5: hiệu lực, trách nhiệm thi hành; toàn bộ dự thảo về hình thức, thẩm quyền ban hành	Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Luật số 87/2025/QH15	Đúng thẩm quyền, hình thức, thống nhất	Không

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
	Không có điều ước quốc tế liên quan trực tiếp	Không phát sinh vấn đề về tính tương thích	Không